

Journée du département SAE2 – 14 juin 2007
Evolution de la PAC

Les enjeux du développement des biocarburants dans l'Union Européenne

F.Jacquet, L.Bamière, J.C.Bureau, L.Guindé,
H.Guyomard, G.Millet, D.Tréguer.



➤ Le développement des biocarburants dans l'UE – Situation actuelle

- Politique
- Incorporation/Production
- Impacts sur les marchés

➤ Les questions en débat:

- Quelles surfaces nécessaires, impacts sur les marchés ?
- Quel impact sur la réduction des Gaz à Effets de Serre ?
- Quelle efficacité sur la réduction de la dépendance énergétique?
- Quel coût, quelle légitimité de la politique ?

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Développement des biocarburants

Politique Européenne :

➤ Agriculture :

- PAC 92 : jachère
- 2003 : aide aux cultures énergétiques

➤ Energie :

- 2003 : Directives sur la promotion des biocarburants fixent :
Objectifs : 2% en 2005, 5.75% en 2010 et instruments : fiscalité.
- 2007 :
 - **Janvier** : proposition Commission : 12% d'énergie renouvelable dans l'énergie, 10 % de biocarburants dans les transports en 2020.
 - **Mars - Juin** : Adoption d'un objectif « contraignant », consultation publique en cours sur les moyens de l'atteindre.

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Développement des biocarburants

Politique Européenne :

➤ Commerce extérieur :

- Biodiesel et huiles végétales : faibles droits de douanes
- Ethanol : droits élevés en provenance du Brésil

Situation Actuelle (2005)

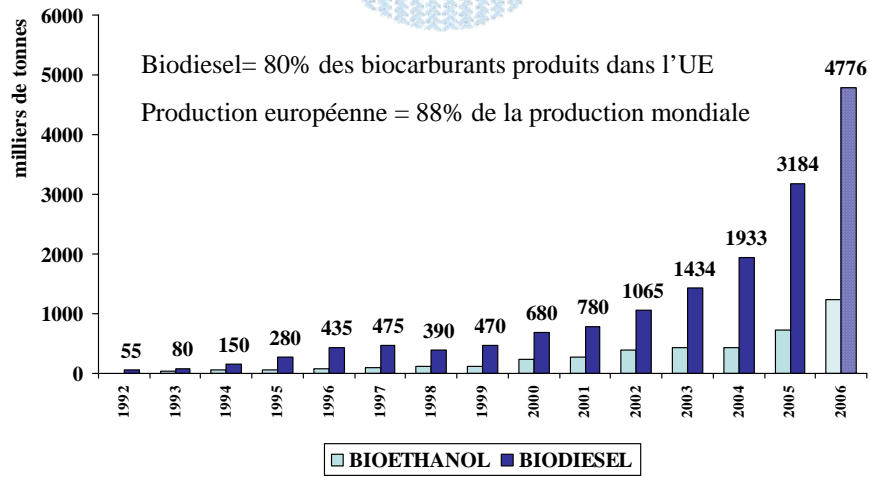
- Pas d'importations biodiesel, faibles importations d'huiles végétales (5% du biodiesel)
- Importations d'éthanol du Brésil (20 % de la consommation)
- Réduction des droits de douane en débat

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



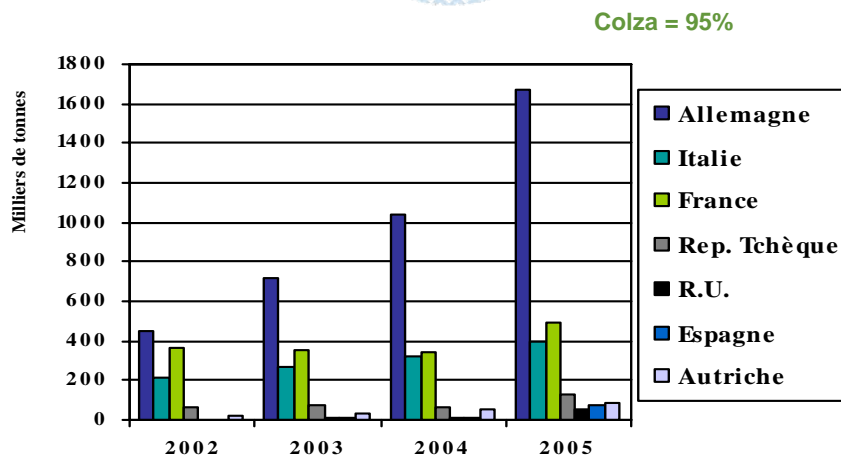
Production de biocarburants dans l'U.E -25



ALIMENTATION
 AGRICULTURE
 ENVIRONNEMENT



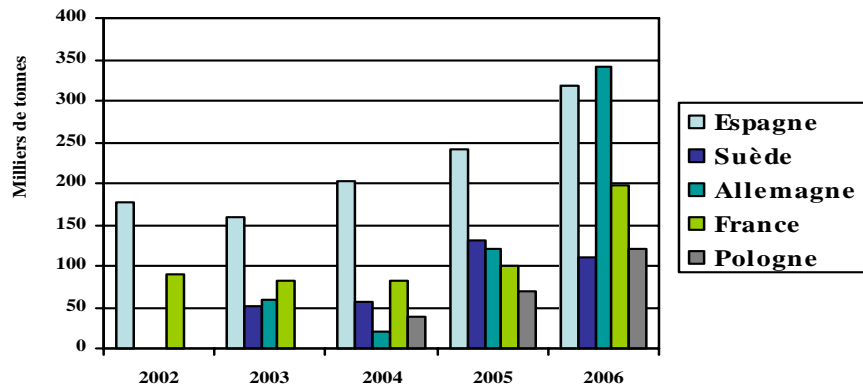
Production de biodiesel par pays de l'U.E.



ALIMENTATION
 AGRICULTURE
 ENVIRONNEMENT



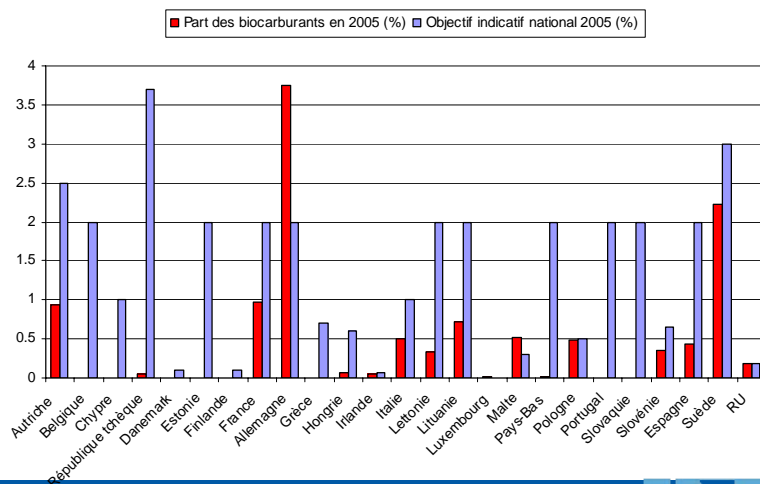
Production d'éthanol par pays de l'U.E.



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Incorporation par pays



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Impacts sur l'agriculture 2006, Estimations CE

➤ Superficies :

- 4% des terres arables
- La moitié hors jachère, hors ACE

➤ Production :

- 1% de la production de céréales,
- 5% de la production de betterave,
- mais 40% de la production d'oléagineux (surtout colza)

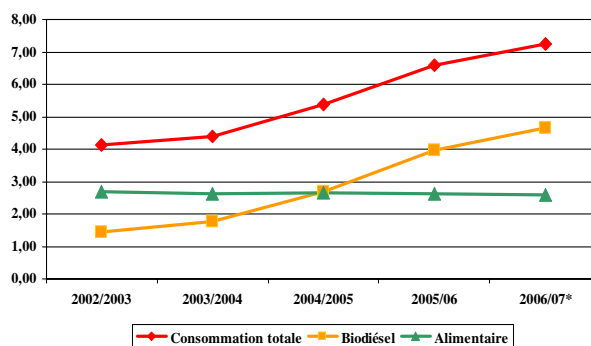
Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Consommation d'huile de colza UE-25

Milliers de tonnes



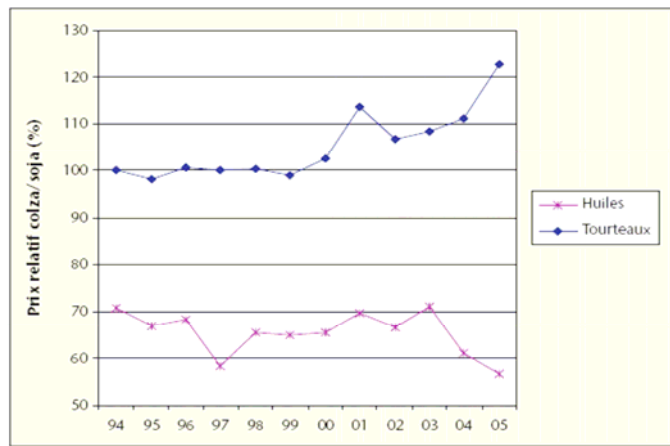
TI <1% en 2005
<2% en 2006

Source : Oil World 2006

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Impacts sur le marché du colza



TI: 1% en 2005

Source : Dronne, Gohin 2006

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Pour atteindre 5.75%

Quelles surfaces mobiliser ?

- 18 à 20 % des terres arables, soit :
 - Toute la surface actuelle en oléagineux
 - Un quart des terres en betterave et en blé
- Diminution des exports en blé et sucre
- Importations de biodiesel ou d'huiles : palme, soja ?

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Dépendance énergétique

- L'UE dépend des importations
 - à 80% pour le pétrole (93% en 2030)
 - à 50% pour l'énergie (63% en 2030)

- 5,75% de biocarburants en 2010 permettrait de réduire les importations de pétrole de 3%

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Réduction des émissions de GES

	ADEME -2002	VIEWLS -2005	JRC- 2007
Ethanol-blé	60%	-21 à 32%	-8 à 80%
Ethanol-betterave	60%	20 à 73%	32 à 65 %
Biodiesel colza	70%	18 à 64%	39 à 52%
Biodiesel tournesol	75%		45 à 70%
Huile végétale Pure Colza	78%		
Ethanol lignocellulose			75 à 89%
Biodiesel BtL			96%

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



GES et autres effets environnementaux

- **Bilan positif sur GES:**
 - mais... modeste :
 - 5% d'incorporation = réduction des GES de 1%
- **Autres effets à considérer :**
 - Intensification (hausse des prix)
 - Changement d'usages des sols : remise en culture des jachères, augmentation colza, conversion des prairies
 - Donc.. effets négatifs potentiels sur pollution, ressources (eau), biodiversité, etGES !

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Coût/ légitimité de la politique

- **Compétitivité biocarburants /pétrole**
 - Actuellement biodiesel – 60 \$/baril, bioéthanol – 90 \$/baril
 - Mais la compétitivité diminue aussi avec l'augmentation des prix des matières premières (90% du coût en biodiesel)
 - résultats/ France : biodiesel actuellement compétitif, mais > 100 \$/baril si 7%
- **Coût de la politique**
 - Coût croissant du soutien
 - Soutien par le contribuable (défiscalisation) ou par le consommateur (incorporation obligatoire) ?
- **Légitimité / externalités positives**
 - Consultation CE en cours sur instruments incitatifs pour s'assurer de la durabilité environnementale / 10% en 2020

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



CONCLUSIONS-1

- **Pour un faible niveau d'incorporation : <4%**
 - Effets positifs sur revenu agricole,
 - Positifs mais faibles sur GES, dépendance énergétique (3%)

- **Au-delà de 4 %:**
 - Effets sur les prix agricoles : rentabilité des biocarburants
 - Disponibilités en terres : importations, impacts environnementaux
 - Légitimité et coût des politiques publiques

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



CONCLUSIONS-2

- **Seconde génération**
 - Beaucoup plus efficaces en terme énergétique (x6) , GES et potentiellement devt rural
 - Compétitifs en2020?
 - Soutien public plus légitime

- **Réforme de la PAC**
 - La hausse des prix ne règle pas tout
 - Equilibres entre productions, entre régions, développement rural et environnement

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

