

Journée du département SAE2 – 14 juin 2007  
Evolution de la PAC

## Modulation des aides Renforcement du second pilier Et répartition des subventions et des revenus agricoles.

J.P. Butault, J.M. Rousselle  
AgroParisTech



### Trois questions

- La modulation des aides du premier pilier.
- La mutualisation des aides
- Le renforcement du second pilier.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## La modulation.

### Diminution des aides du premier pilier

- Instaurée dans la réforme de 2003 (5% avec une franchise de 5000 euros)
- Discutée dans le bulletin de santé de 2008 et dans la PAC après 2013

Taux uniforme ou taux progressif ?

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT

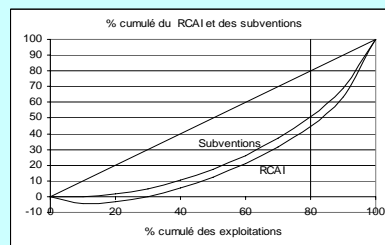


## La mutualisation

Choix de la France du DPU déterminé sur base historique

Figé la répartition inégalitaire des soutiens

50% des aides directes perçues par 20% des exploitations



**La mutualisation :**  
uniformisation des DPU par hectare dans chaque région  
ou même au niveau national.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## **Le renforcement du second pilier .**

**Réorientation des aides vers des systèmes  
d'agriculture durable et le développement régional.**

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## **La base de l'étude**

**Travail initié dans le cadre de la convention INRA –  
Confédération paysanne**

**Mais hypothèses propres INRA, inspirées par les  
propositions de la CP.**

**Base : RICA 2004**

**Projection 2009**

**Limites : modèle statique, pas d'adaptation et pas  
d'évolution des structures.**

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## La projection 2009.

Prise en compte :

- De la réforme lait.
- De la réforme sucre
- Du développement des agro-carburants
- De la modulation de 5% et du renforcement du second pilier

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## La projection 2009.

Deux hypothèses sur les prix des céréales et des oléagineux :

- Prix 2004 inchangés
- Prix : + 20%

Qui jouent essentiellement sur le revenu et le poids des subventions en grandes cultures.

	Grandes cultures	Lait	Herbivore	Granivore	Autres	Total
2009						
Subvention	37,4	27,9	32,4	16,1	6,7	27,0
% pilier 1	90,0	78,3	57,8	81,9	51,5	77,1
RCAI (1)	27,1	26,3	22,7	23,3	36,9	27,8
% subv	138,2	106,1	142,6	69,1	18,2	97,1
RCAI (2)	37,3	28,4	23,8	25,4	37,2	31,9
% subv	100,1	98,2	136,1	63,3	18,0	84,7

(1). Prix des céréales et des oléagineux inchangés, par rapport à 2004.

(2). Prix des céréales et des oléagineux : +20%.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Trois scénarios.

**Base de l'assiette : montant des DPU en cas de découplage total**

- S1 : Modulation à un taux uniforme de 10%  
84% des exploitations modulées
- S2 : modulation à un taux progressif comme l'impôt sur le revenu (cf. document) :  
Pas de modulation en dessous de 15.000 euros par actif. 37% des exploitations modulées
- S3 : Aide au travail familial de 1500 euros par actif + uniformisation des DPU par hectare à l'intérieur de chaque région. + modulation de S2.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Renforcement du second pilier.

**Redistribution interne à l'agriculture : la subvention moyenne totale de 27.000 euros par exploitation ne change pas.**

**Montant supplémentaires du second pilier :**

- S1 : 780 millions d'euros
- S2 : 700 millions d'euros
- S3 : 586 millions d'euros.

**Augmentation des aides moyennes du second pilier + tirage aléatoire pour de nouveaux MAE.**

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Une redistribution non négligeable des subventions surtout dans le scénario 3.

Pour un cinquième des exploitations, les subventions par UTAF baisse de 25% : de 31.000 à 23.000 par UTAF.

Pour un cinquième des exploitations, les subventions par UTAF augmentent de plus de 50% : de 9.300 à 14.000 euros par UTAF.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Une distribution plus égalitaire des subventions.

Indicateurs d'inégalités du montant des subventions par UTAF dans les trois scénarios.

	S0	S1	S2	S3
Indice de Gini	0,44	0,44	0,42	0,39
Part du 5 <sup>ème</sup> quintile	45,71	45,68	43,57	42,88
Ratio du 5 <sup>ème</sup> sur le 3 <sup>ème</sup> quintile	2,70	2,72	2,45	2,37

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



**En moyenne,  
ce sont les exploitations de grandes cultures  
qui sont pénalisées.**

- Elles ont des montants initiaux de subventions par hectare plus élevés (ce qui joue dans la mutualisation).
- Elles ont des surfaces par travailleur plus importantes
- Donc, des subventions initiales par travailleur plus fortes (ce qui jouent dans la modulation)
- Elles bénéficient peu du renforcement du second pilier.

**La redistribution est neutre pour les laitiers.  
Elle profite aux systèmes viande et aux autres  
orientations.**

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



### Résultats de S1.

	G C	Lait	Herbivore	Granivore	Autre	Total
Subv initiale	37,4	27,8	32,6	16,1	6,6	27,0
Dt pilier 1	33,7	21,9	18,8	13,2	3,4	20,8
Modulation	-3,3	-2,2	-1,9	-1,3	-0,2	-2,0
Redistribution	1,4	2,0	4,1	0,9	1,4	2,0
Subv finale	35,5	27,6	34,8	15,6	7,7	27,0
Dt pilier 1	30,3	19,7	16,9	11,9	3,2	18,8

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Résultats de S2

	G C	Lait	Herbivore	Granivore	Autre	Total
Subv initiale	37,4	27,8	32,6	16,1	6,6	27,0
Dt pilier 1	33,7	21,9	18,8	13,2	3,4	20,8
Modulation	-4,5	-0,9	-1,1	-0,2	0,0	-1,8
Redistribution	1,3	1,8	3,5	0,8	1,1	1,8
Subv finale	34,3	28,7	35,0	16,7	7,7	27,0
Dt pilier 1	29,2	21,0	17,6	12,9	3,4	19,0

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Résultats de S3.

	G C	Lait	Herbivore	Granivore	Autres	Total
Subv initiale	37,4	27,8	32,6	16,1	6,6	27,0
Dt pilier 1	33,7	21,9	18,8	13,2	3,4	20,8
Subv perennes *	4,2	6,0	13,8	2,9	4,2	6,5
Aide travail	2,0	2,4	2,0	2,4	2,1	2,1
Aide surface	28,4	20,1	18,2	10,8	2,3	18,3
Modulation	-3,6	-0,8	-1,2	-0,1	0,0	-1,5
Redistribution	1,1	1,5	3,0	0,7	1,0	1,5
Subv finale	32,2	29,2	35,8	16,7	9,5	27,0
Dt pilier 1	27,3	21,7	19,0	13,1	5,4	19,3

\* Subventions non touchées par la modulation et la mutualisation (fruits, légumes, vin, cultures énergétiques et second pilier).

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



**Une baisse relative des revenus forte  
en grande cultures  
avec les prix 2004 des végétaux.**

	GC	Lait	Herbivore	Granivore	Autres	Total
S0-1	27,1	26,3	22,7	23,3	36,9	27,8
S1 : indice	93	99	110	98	103	100
S2 : indice	88	103	110	103	103	100
S3 : indice	81	105	114	103	108	100

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



**Une baisse relative des revenus atténuée  
en grande cultures  
avec les prix des végétaux augmentés de 20%  
par rapport à 2004.**

	GC	Lait	Herbivore	Granivore	Autres	Total
S0-2	37,3	28,4	23,8	25,4	37,2	31,9
S1 : indice	95	99	109	98	103	100
S2 : indice	92	103	110	102	103	100
S3 : indice	86	105	114	102	108	100

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Une inégalité des revenus inchangée avec les prix des végétaux de 2004.

Indice de Gini sur le RCAI par UTAF dans les trois scénarios selon  
l'évolution du prix des céréales et des oléagineux.

	S0	S1	S2	S3
Prix 2004	0,54	0,55	0,54	0,54
Prix : +20%	0,52	0,51	0,50	0,49

Du fait de la baisse des revenus dans des exploitations moyennes  
en grandes cultures.

Une répartition plus égalitaire des revenus  
avec des prix des végétaux  
augmentés de 20% par rapport à 2004.

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Conclusion.

L'instauration des DPU a une justification économique

Mais, à terme, la question de la légitimité des aides du  
premier pilier se posera :

- compte tenu de leur inégale répartition
- pour une réorientation des aides en fonction  
d'objectifs sociétaux

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Conclusion

**Mais la modulation et la mutualisation des aides soulèvent des difficultés d'application, compte tenu de leurs poids dans le revenu.**

- Ce ne sont pas les seuls soutiens
- Les effets des mesures dépendent de l'évolution des prix
- Accompagnement par d'autres instruments tels que l'assurance – revenu ?

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT



## Conclusion

**Des questions en suspens ?**

- Effets des mesures sur l'emploi agricole et la réorientation des systèmes ?
- Quelle nature d'aides pour le second pilier ?

Journée du département SAE2  
Evolution de la PAC  
14 juin 2007

ALIMENTATION  
AGRICULTURE  
ENVIRONNEMENT

