



Journée du département SAE2 – 14 juin 2007

Evolution de la PAC

LA DIMENSION RURALE DU DEUXIEME PILIER

UNE POLITIQUE TERRITORIALISEE DE
L'AGRICULTURE

AUBERT F., BERRIET-SOLLIEC M., GAIGNE C.

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Introduction

- **Ambiguïté de la notion et faible explicitation des objectifs**
- **Complexité du dispositif et modifications à chaque période**
- **Appui sur des travaux d'évaluation et de recherche partiels et non univoques**

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Plan de l'exposé

- **Un deuxième pilier qui corrige les effets du premier sur les disparités territoriales ?**
- **Un statut central de l'agriculture pour agir sur le développement rural ?**
- **Vers une politique rurale fondée sur une perspective de développement régional ?**

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



1 - Un deuxième pilier qui corrige les effets du premier sur les disparités territoriales ?

- **Un arrière-plan assez partagé mais faiblement étayé (cf. ESPON)**
 - les aides agricoles du premier pilier ont des effets différenciés dans l'espace
 - les aides du deuxième pilier ne remplissent pas vraiment la fonction attendue de réduction des disparités territoriales

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



- **Un ensemble de pratiques hétérogènes qui utilisent les marges de manœuvre du dispositif**

- les mesures du deuxième pilier relèvent de la gestion du rapport de l'agriculture aux marchés (des facteurs, des produits), à l'environnement, aux espaces ruraux
- les autorités publiques privilégient et assemblent ces outils selon des objectifs très différents et des montants d'aides très inégaux...

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Carte des régions classées selon les 4 leviers économiques
(à partir de la répartition des aides du 2nd pilier,
(Berriet-Sollicet *et al*, 2006, Trouvé, 2007)

- Classe 1 (valorisation des externalités environnementales)
- Classe 2 (compétitivité des exploitations agricoles)
- Classe 3 (combinaison équilibrée entre leviers d'intervention)
- Classe 4 (développement rural intégré)

➔ **Des formes régionales d'intervention agricole différenciées et démarquées des orientations des Etats-membres**



• Un recentrage qui insère le développement rural dans un dispositif de conception « agro-territoriale »

- le dvpt rural est financé (presque) exclusivement par un fonds agricole de développement (en parallèle, les interventions des autres fonds structurels ne sont pas zonées « rural »)
- le premier objectif du FEADER est de faciliter l'application de la réforme du 1er pilier (en tenant compte des contextes territoriaux)
- le second objectif est d'améliorer les conditions de vie et d'activité dans les campagnes à partir de la dynamique de l'agriculture

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



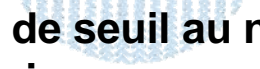
2 - Un statut central de l'agriculture pour agir sur le développement rural ?

- Des effets d'entraînement au niveau des bassins de production
 - échanges interindustriels (TES) et flux entre agents (MCS)
 - monographies et estimations régionales
 - multiplicateurs de 1 à 2,5 (selon pays, niveau NUTS, produit) et valeurs IAA > agriculture
 - entraînement économique (*Marketowns*)

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT





- **Des effets de seuil au niveau des bassins de vie**

- sensibilité des commerces et services (privés & publics) au niveau local de population et de revenus
- ménages agricoles : répartition dans l'espace national et bénéficiaires d'aides
- faibles effets de demande locale mais on peut supposer des effets de seuil (maintien de services)

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



- **Des externalités au caractère marchand plus ou moins affirmé**

- Occupation de l'espace par l'agriculture et mise en jeu des systèmes bio-physiques (cf. axe 2)
- Production d'externalités
 - sur le marché des facteurs (effet prix par concurrence et capitalisation foncière, effet différenciation par apport de traits spécifiques)
 - sur les biens publics (production - entretien *versus* consommation - dégradation)

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



3 - Vers une politique rurale fondée sur une perspective de développement régional ?

Les espaces ruraux, composantes des régions, bénéficient d'attentions particulières en termes de localisation des activités et d'organisation des collectivités locales

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



• des aides en faveur des zones rurales justifiées

- par l'existence de facteurs fixes (terre) ou peu mobiles (travail) - *Le 'marché' peut conduire à une concentration géographique excessive de firmes, défavorisant la création nette d'établissements*
- pour éviter les effets dommageables d'une concurrence entre les territoires - *La péréquation fiscale permet d'internaliser les effets négatifs de la concurrence entre communes pour attirer les firmes*
- pour accroître les opportunités d'emploi - *La probabilité de sortie de chômage est plus faible dans les zones rurales, toutes choses étant égales par ailleurs*

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



• des dispositifs pour faciliter le regroupement des collectivités locales

- justifiés par l'existence d'économies d'échelle, de disparités sur les bases fiscales (en particulier mobiles) et de risques d'équilibre sous-optimal en situation de concurrence (travaux sur l'intercommunalité, rôle sur l'offre d'équipements publics)
- et autres formes de regroupement sur la base de projets de territoire (travaux sur les Pays, rôle sur la mise en réseau de services publics)

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



en résumé, le volet rural du 2^{ème} pilier

- joue sur le contexte spatial dans lequel la réforme de la PAC est mise en œuvre
- en pariant sur le rôle de l'agriculture comme « moteur économique » des espaces ruraux

mais cette politique agro-territoriale n'est pas une politique de développement rural

- laquelle relève de plus en plus de l'action régionale en prenant appui sur différents outils européens et nationaux
- pour promouvoir une conception territoriale du développement rural

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT





***Vous remerciant
de votre
attention***

Journée du département SAE2
Evolution de la PAC
14 juin 2007

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

